

Grund zum Feiern – Grund zum Nachdenken

*Anmerkungen zur
Entwicklung des Forschungs-Rahmenprogramms
und der nationalen Beratungssysteme*

48. Beratung Bundesarbeitskreis der EU-referent/Innen
Bonn, 10 September 2015

Dr. Peter Fisch
mail@peter-fisch.eu

Intro

- Persönlicher Hintergrund
 - Über 20 Jahre Tätigkeit in der GD Forschung und Innovation der Europäischen Kommission
 - Referatsleiter für Sozial- und Geisteswissenschaften und die Evaluierung des Rahmenprogramms
 - Im (Un-)Ruhestand seit Anfang letzten Jahres
- Dieser Vortrag gibt nur meine persönliche Meinung wieder

...

Überblick

!!! Grund zum Feiern

Das Forschungs-Rahmenprogramm
Das Deutsche Beratungssystem

???) Grund zum Nachdenken

Das Deutsche Beratungssystem
Das Forschungs-Rahmenprogramm

... Ausblick

!!!

Das Rahmenprogramm Ein gutes Stück Europa

- Zukunft
- Fortschritt
- Junge Menschen
- Gesellschaft gestalten
- Grenzen überwinden
- ...

Hier funktioniert Europa

!!!

Das Rahmenprogramm

Etwas Neues wagen

- Wissenschaftlicher Wettbewerb quer durch den Kontinent
- Interdisziplinäre Zusammenarbeit
- Interkulturelle Kommunikation
- Frischer Wind für nationale Systeme
- ...

Ein Dynamo in der Forschungslandschaft

!!!

Das Rahmenprogramm Eine Erfolgsgeschichte

- Entwicklung von exotischer Randerscheinung zu zentralem Handlungsfeld europäischer Politik
- Umfasst heute die gesamte Bandbreite der Forschung, einschließlich der Sozial- und Geisteswissenschaften
- EU-Projekte sind begehrt und bringen Prestige
- ...

Da muss man dabeisein

!!!

Das Rahmenprogramm

Ergebnisse

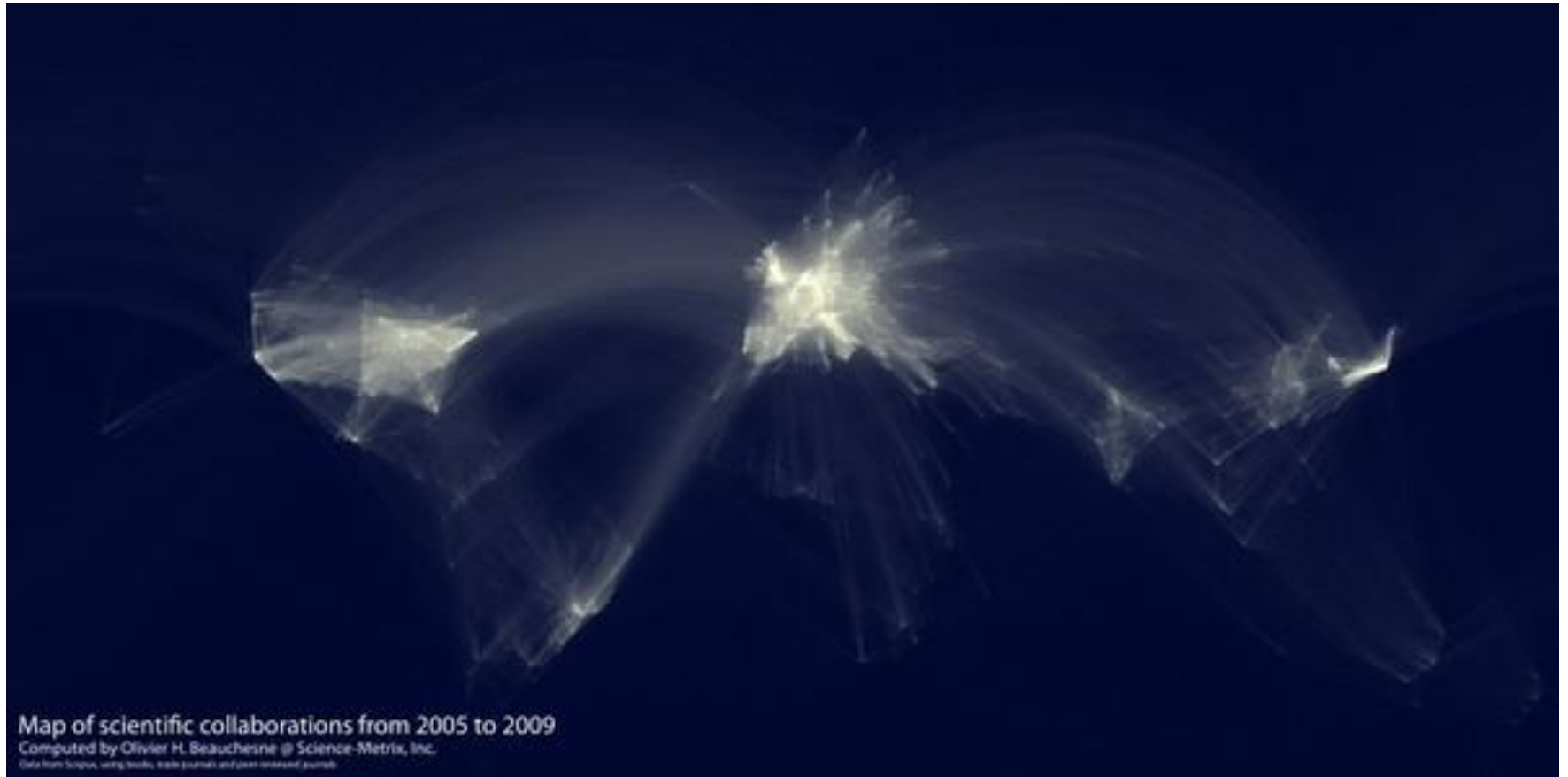
- Patente, Publikationen, Produkte, Konzepte ...
- Europaweite Vernetzung der Forschungslandschaft
- Community Building
- Europa weltweit führend bei den
Forschungskooperationen
- ...

Hat Forschung in Europa geprägt

!!!

Das Rahmenprogramm

Ergebnisse



!!! Deutsches Beratungssystem Existenzberechtigung

- Bedeutung eines effizienten Beratungssystems allgemein anerkannt, insbesondere von der Europäischen Kommission, Bund und Ländern, Hochschulen ...
- Gewachsenes Vertrauen bei den Antragstellern
- ...

Richtig und wichtig

!!! Deutsches Beratungssystem Professionalisierung

- Zunehmende Spezialisierung angesichts wachsender Komplexität
- Vernetzung der Akteure
- Arbeitsteilung über die Grenzen der einzelnen Beratungsstrukturen hinweg
- ...

Eine(r) allein hat keine Chance

!!! Deutsches Beratungssystem

Erfolg

- Chancengleichheit: Jeder Antragsteller in Deutschland hat die Chance auf eine umfassende und kompetente Beratung
- Konkrete Hilfe: Beratung erfolgt nicht nur von der “Seitenlinie”
- Erfolg: Deutsche Projektteilnehmer erhalten die meisten Fördermittel
- ...

Never change a winning team (?)

???

Deutsches Beratungssystem Governance



Das deutsche Beratungssystem zu Horizont 2020 besteht aus vielen Komponenten.

Quelle: www.horizont2020.de

- Verantwortlichkeit: Wer ist eigentlich zuständig?
- Gefahr der Zersplitterung: Mehrwert durch kritische Masse?

???

Deutsches Beratungssystem

Grenzen des Wachstums

- Brauchen wir noch mehr Beratungsstellen?
- ... für jede Hochschule / Forschungseinrichtung?
- ... für jede einzelne Programmaktivität?
- Aufwand vs. Ertrag?
- Zeit für eine Gesamt-Evaluierung des deutschen Beratungssystems (über alle Zuständigkeiten hinweg)?

???

Nationale Beratungssysteme

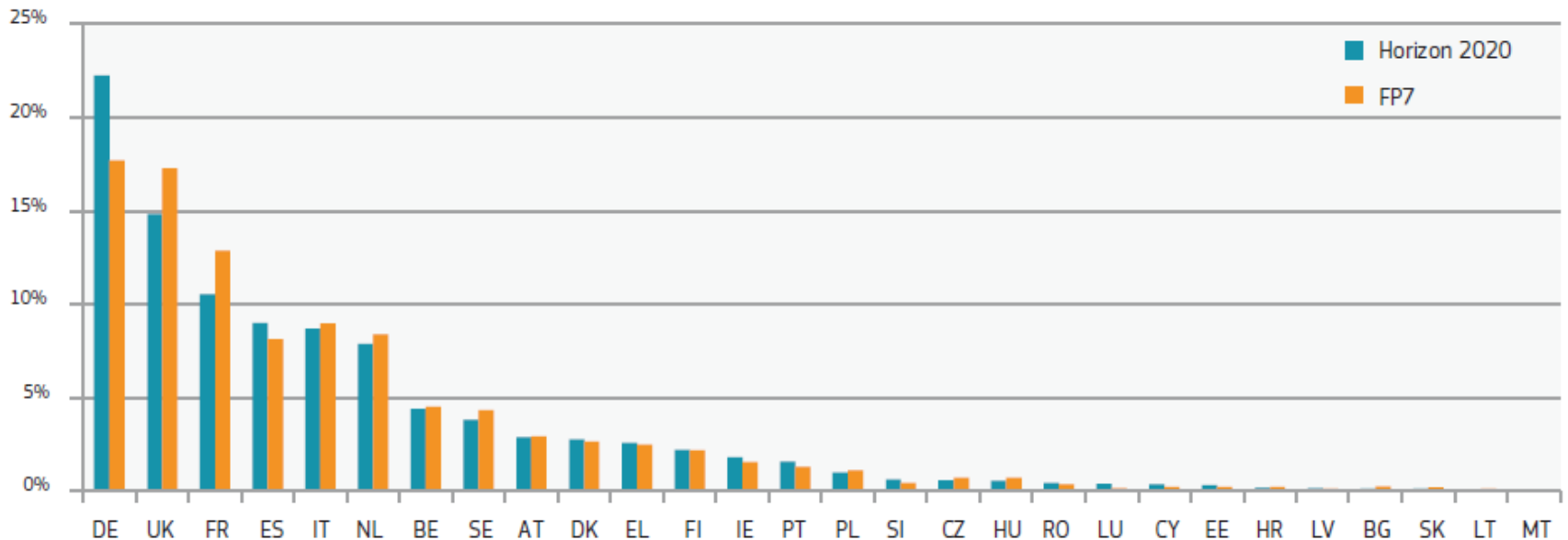
Grundsatzfragen

- Gefährden Qualitätsunterschiede zwischen den Mitgliedstaaten die Chancengleichheit in Europa?
- Spannungsfeld zwischen „nationalen“ Interessen und europäischem Mehrwert?
- Zusammenspiel mit der Kommission: Kritischer Dialog vs. (bezahlter) Fanclub?
- ...

???

Das Rahmenprogramm

Statistische Analyse



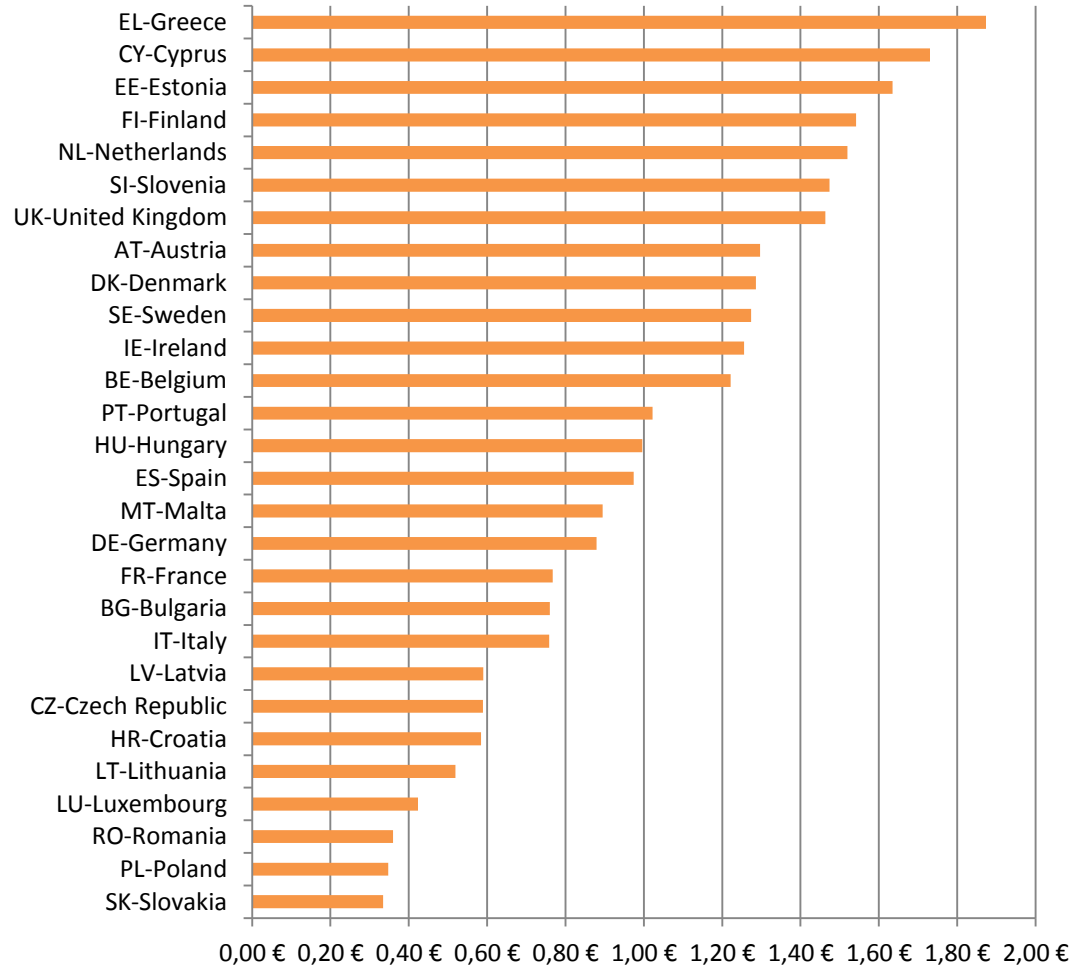
Quelle: DG RTD

???

Das Rahmenprogramm Statistische Analyse

“Rückfluss”
aus FP7 für
jeden in den
FP7 Haushalt
eingezahlten €

Quelle:
FP7 Monitoring Report;
EU Haushalt 2014;
Eigene Berechnungen



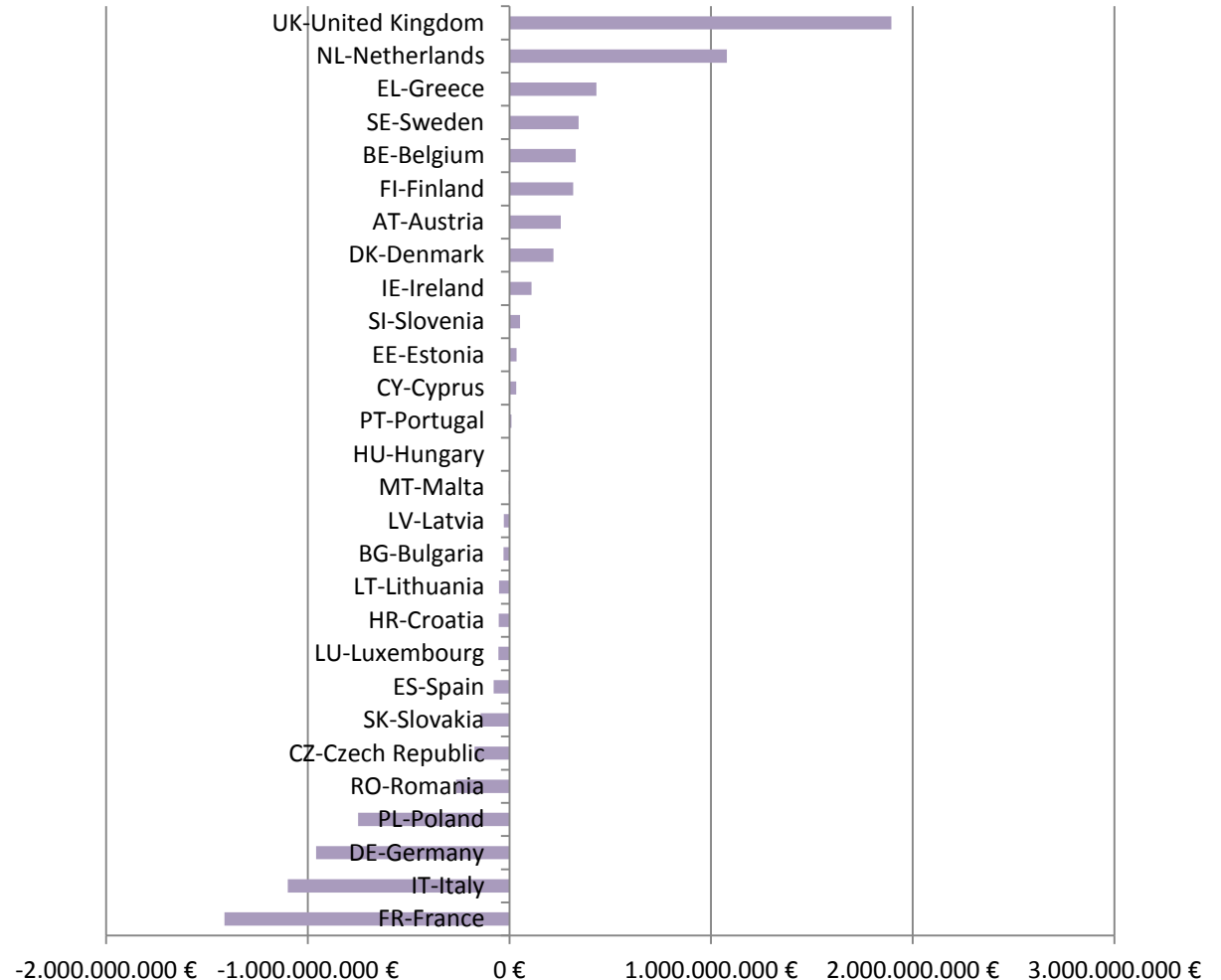
???

Das Rahmenprogramm

Statistische Analyse

“Netto”-
Umverteilung
durch FP7
 (“money in –
money out”)

Quelle:
FP7 Monitoring Report;
EU Haushalt 2014;
Eigene Berechnungen



???

Das Rahmenprogramm Statistische Analyse

- Deutschland „absolut“ erfolgreich, aber nicht „relativ“ ...
- Rahmenprogramm „produziert“ eine recht massive Umverteilung der Mittel zwischen den Mitgliedstaaten
- Mittel- bis langfristiges Konfliktpotential
- ...

???

Das Rahmenprogramm Monopol oder Konkurrenz

- Zahlreiche Arbeitsprogramme sahen nur sehr wenige zu fördernde Projekte pro Thema vor – und häufig sogar nur ein einziges ...
- Begründet wurde dies mit der Notwendigkeit, parallele und doppelte Forschungsförderung zu vermeiden

???

Das Rahmenprogramm Monopol oder Konkurrenz

- Konkurrenz und Wettbewerb sind zentrale Elemente des Forschung... und keine Verschwendung, sondern die besten Garanten für Effizienz
- Die Schaffung künstlicher und öffentlich geförderter (quasi-)Monopole ist daher höchst problematisch
- Arbeitsprogramme 2016 deuten eine Wende zum Besseren an
- ...

???

Das Rahmenprogramm

Anwendungsbezug

- Engere Verbindung von Forschung und Innovation ist sinnvoll
- Horizon 2020 fordert expliziten Anwendungsbezug der Projekte
- Wesentlich kürzerer Erwartungshorizont: Horizon 2020 soll konkreten Beitrag leisten zur Überwindung der wirtschaftlichen Krise und zur Schaffung neuer Arbeitsplätze
- ...

???

Das Rahmenprogramm

Anwendungsbezug

- Umsetzung von Forschung in Innovation und neue Produkte/Verfahren dauert eher Jahrzehnte als Jahre
- Ein substantieller Beitrag von Horizon 2020 zum Wachstum in Europa ist kurzfristig kaum zu erwarten
- Fokus auf Produktinnovationen verhindert die effiziente Förderung von Basisinnovationen: Grundlagenforschung sichert die Arbeitsplätze der Zukunft!
- ...

???

Das Rahmenprogramm Arbeitsprogramme

- Zentrales Steuerungsinstrument in Horizon 2020
- Offizielle Zielsetzung: Strategische Schwerpunkte
- Faktische Zielsetzung: Erfolgsquoten stabil halten
- Erstellung der Arbeitsprogramme ist ein langwieriger und intransparenter Prozess mit vielen Akteuren
- Offener Wettbewerb zwischen Anträgen wird tendenziell ersetzt durch frühzeitige Platzierung von Themen in den Arbeitsprogrammen

???

Das Rahmenprogramm Arbeitsprogramme

Ungefähre Länge von Dokumenten (DIN A4):

- Grundgesetz 146
- Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD 134
- Bundesbericht Forschung und Innovation 722
- Horizon 2020 Arbeitsprogramme 2015 1800
- Entwurf des Bundeshaushalts 2016 3184
- ...

???

Das Rahmenprogramm Arbeitsprogramme

Strategy...Impact...Mainstreaming...

Focus...Roadmap...Burning-issue...

Milestones...Orientation...Efficiency...

Pooling of resources...Break-through...

Agenda setting...Efficiency gains...

Centre of gravity...Key challenges...

Speeding up...Coordinated approach...

???

Das Rahmenprogramm Ohne Arbeitsprogramme?

- “Strategische” Themensteuerung (top-down) wird ersetzt durch bottom-up Anträge (wie beim ERC)
- Ex-ante Rationierung (Einschränkung der Themen) wird ersetzt durch offenen Wettbewerb
- Niedrigere Erfolgsquote (zumindest kurzfristig)
- + “Simplification 2.0”
- + Transparenz statt Lobbying
- + Chance für wirklich innovative Anträge

...

- Grundmechanismen des Rahmenprogramms seit 20 Jahren nahezu unverändert
- „Window of opportunity“ für kritische Analysen und kreative neue Vorschläge
- Rahmenprogramm könnte bald in raueres Fahrwasser geraten (Budget, Wider Participation, ...)
- Rahmenprogramm braucht Freunde
- Helfen Sie (mit Rat und Tat ... und guten Ideen)

Danke

... für Ihre Aufmerksamkeit

... für Anregungen und Fragen in der Diskussion **jetzt**

... für ein Feedback per Mail nach Ihrer Rückkehr

mail@peter-fisch.eu